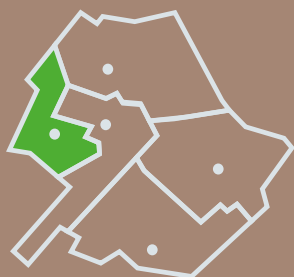


CONTRAT DE VILLE D'AGGLOMÉRATION

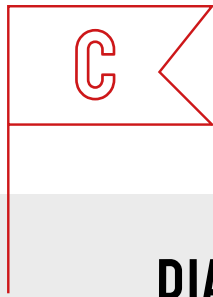
Volet territorial de ROUBAIX

OUEST

DIAGNOSTIC ET ORIENTATIONS



VILLE DE
ROUBAIX



DIAGNOSTIC TERRITORIALISÉ

La plupart des quartiers roubaisiens sont en situation de décrochage. Parmi les cinq grands secteurs que connaît la Ville, le secteur Nord est particulièrement marqué, sur l'ensemble de son périmètre, par un taux de pauvreté élevé (53,6%) soit presque 10 points supérieur au taux communal. Aucun des autres secteurs n'est en reste à ce sujet: 48% de la population vit en dessous du seuil de pauvreté à l'Est par exemple. Le taux de chômage est à l'avenant, pouvant atteindre 47,7% au Pile Nord. Les fragilités en termes de qualification sont très importantes.

Le logement social reste, à l'échelle municipale, un déterminant net du peuplement: couplée à l'existence massive d'un parc privé classé "médiocre" voire "très médiocre" à l'Epeule, au Pile, au Cul de Four, à Moulin-Potennerie entre autres, cette donnée souligne la concentration des difficultés en matière d'habitat sur le territoire municipal.

Globalement, les quartiers classés en géographie prioritaire se distinguent par une sur-représentation des familles monoparentales et une population particulièrement jeune. 19% des ménages roubaisiens sont des familles monoparentales: ce chiffre peut s'élever entre 25% et 31% dans des quartiers comme le Cul de Four, l'Alma ou l'Epeule.

On dénombre un taux très important de jeunes bénéficiant de la CMUC (couverture maladie universelle): il n'est pas rare que plus de la moitié des jeunes allocataires de la CPAM (Caisse primaire d'assurance maladie) d'un quartier en bénéficie (68% aux Trois Ponts). Précarité et jeunesse sont une donnée majeure à prendre en compte à Roubaix.

Ces quartiers connaissent par ailleurs de graves dysfonctionnements qui se traduisent par des problématiques importantes en matière de propreté, dépôts sauvages, stationnement et domanialité. Les problématiques d'incivilité, de délinquance et de violences sont transversales, en matière de stupéfiant notamment.

Malgré ces constats alarmants et pour y faire face, les quartiers roubaisiens disposent d'atouts importants. En matière économique, existent des locomotives économiques de proximité en développement sur le champ du tertiaire, de l'image, des textiles innovants, du e-commerce, ... L'offre en équipements publics de proximité y est conséquente et la vitalité associative de la plupart des quartiers est une véritable force. Les Centres sociaux jouent un rôle pivot dans les quartiers où ils existent. Les dynamiques au sein et autour des écoles en présence sont des facteurs de développement encourageants.

Vous trouverez ci-dessous, pour chacun des secteurs de la ville, un portrait en quelques chiffres marquants et les constats de leurs forces et faiblesses.

À noter: toutes les données statistiques présentées ci-dessous concernent les IRIS («Ilots Regroupés pour l'Information Statistique»), issus d'un découpage proposé par l'INSEE qui ne recoupe pas tout à fait les quartiers dit «historiques», c'est-à-dire vécus par les habitants.

A → RAPPEL DES ENJEUX ET DES PRINCIPES DU CUA**B** → DIAGNOSTIC DE LA VILLE DE ROUBAIX**LES QUARTIERS NORD**

Portrait des quartiers Nord en quelques chiffres -- 28

Le peuplement -- 29

Les constats économiques -- 29

Les constats fonctionnels -- 30

Les constats en matière de sécurité -- 31

Les constats en matière de cohésion sociale et d'équipements -- 32

● LES QUARTIERS OUEST

Portrait des quartiers Ouest en quelques chiffres -- 36

Épeule: un quartier visé par une rénovation d'envergure -- 37

Trichon: des équipements porteurs de dynamique -- 38

Fresnoy-Mackellerie: de l'autre côté de la voie SNCF -- 39

Équipements et dynamiques partenariales -- 39

Santé -- 41

Économie et formation -- 41

LES QUARTIERS EST

Constats généraux à l'ensemble du secteur Est -- 42

Spécificités du quartier du Pile -- 47

Spécificités du quartier Sainte Élisabeth -- 49

Spécificités du quartier des Trois Ponts -- 50

Spécificités du quartier Sartel-Carihem -- 51

Spécificités du quartier Fraternité -- 51

LES QUARTIERS CENTRE

Portrait des quartiers Centre en quelques chiffres -- 52

Constats généraux à l'ensemble du secteur Centre -- 53

Spécificités du quartier Anseele-Tuileries -- 58

Spécificités du quartier Centre-ville – Gambetta -- 59

Spécificités du quartier Vieil Abreuvoir -- 59

Spécificités du quartier Campus Gare -- 60

LES QUARTIERS SUD

Portrait des quartiers Sud en quelques chiffres -- 61

Les Hauts Champs -- 63

Moulin Potennerie -- 64

Le Nouveau Roubaix -- 66

2. LES QUARTIERS OUEST

PORTRAIT DES QUARTIERS OUEST EN QUELQUES CHIFFRES

Le secteur Ouest de la ville de Roubaix compte 15 678 habitants soit 16,31% de la population totale de la ville. Le secteur est marqué par un taux de pauvreté supérieur de 6 points à la moyenne roubaisienne et de 18,5 points de la moyenne MEL (50,5% des ménages ont un revenu inférieur à 60% du revenu médian). L'indice de jeunesse - rapport entre la population de moins de 20 ans et celle de plus de 60 ans - y est de 3,22 (indice de la commune: 2,28). Par ailleurs le chômage touche plus d'un tiers de la population active (35,5%) et plus particulièrement les jeunes de 15 à 24 ans (57,9%).

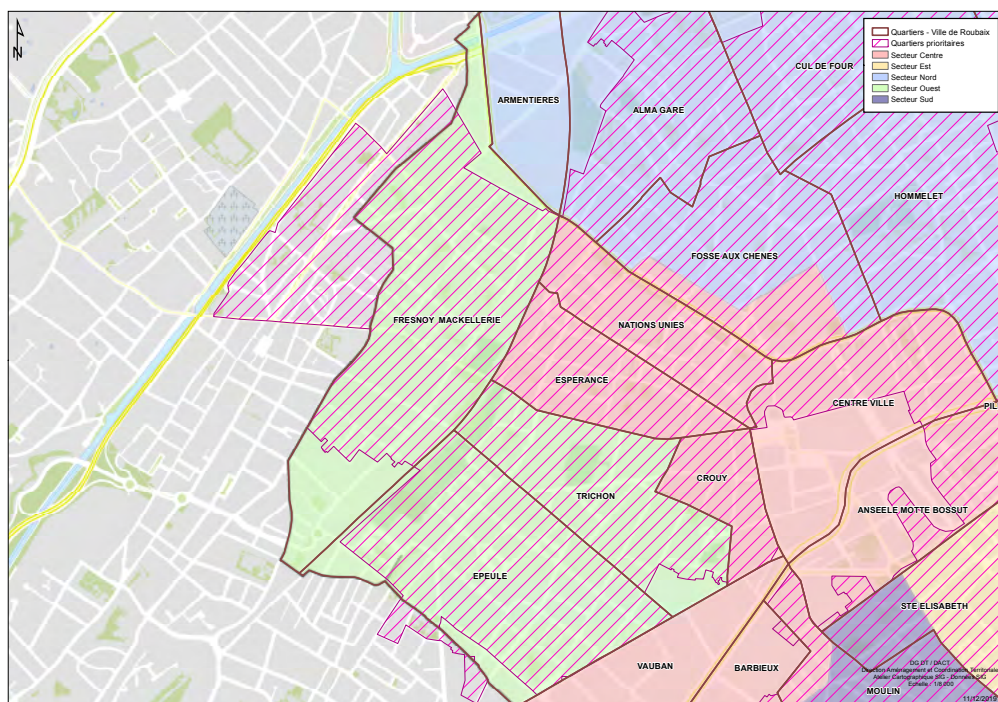
Concernant la situation des ménages et des familles, 31,2% sont des familles monoparentales (moyenne de la MEL: 18,6%) et 26,4% sont des familles nombreuses (moyenne MEL: 13,5%).

Le revenu médian disponible des ménages était en 2014 de 12 324 euros (13 208,5 euros à Roubaix; 20 150 euros en France). Pour 36% des ménages, leur revenu était constitué exclusivement des minimas sociaux (moyenne MEL: 19,6%). On compte également un nombre très important de jeunes bénéficiant de la CMUC (couverture maladie universelle): ils représentent 38,1% des allocataires CPAM au Fresnoy, 49,6% au Trichon, et jusqu'à 64,6% à l'Epeule (chiffres CNAM 2015, légère augmentation depuis 2015).

Les quartiers Ouest se caractérisent au niveau urbain par un tissu mixte d'industrie et d'habitat. Ils se situent à proximité immédiate du centre-ville et de la gare. Leur bâti présente une certaine qualité architecturale et un parcellaire, adaptables aux fonctions urbaines actuelles. On y constate de forts

contrastes entre un bâti ancien réinvesti par les classes moyennes autour du boulevard Montesquieu et de la rue des Arts et des îlots nécessitant une restructuration lourde. D'ailleurs, dans le quartier du Trichon, 38,4% des logements ont été construits avant 1919 (contre 9,3% Roubaix). C'est l'un des premiers lieux de la reconquête urbaine menée depuis 30 ans, avec notamment l'implantation d'équipements culturels, sportifs et universitaires et des activités économiques emblématiques.

Les quartiers Ouest sont composés de trois entités: l'Epeule dans la partie centrale, le Trichon à l'Est, en limite du centre-ville et le Fresnoy-Mackellerie plus à l'ouest, en bordure de Tourcoing et de six IRIS: Trichon, Epeule Centre, Nord et Sud, Fresnoy et Mackellerie.



A → RAPPEL DES ENJEUX ET DES PRINCIPES DU CUA

B → DIAGNOSTIC DE LA VILLE DE ROUBAIX

ÉPEULE : UN QUARTIER VISÉ PAR UNE RÉNOVATION D'ENVERGURE

Le quartier de l'Epeule compte 6635 habitants. C'est un quartier de contrastes.

Il est constitué d'une rue centrale, la rue de l'Epeule, qui constitue un axe majeur du commerce roubaisien, notamment lié à la présence de son marché hebdomadaire. Mais le linéaire de cette rue souffre d'une relative déqualification et spécialisation des commerces.

Le quartier de l'Epeule s'inscrit parmi les quartiers les plus criminogènes de la ville. On y constate de fréquents phénomènes de regroupements sur la voie publique et dans les parties communes des bailleurs sociaux, ainsi que des mutations perceptibles en termes de vente et de consommation de produits stupéfiants (cocaïne et héroïne).

Le quartier compte d'importants groupes de logements sociaux et un habitat varié tant sur la forme que sur l'état.

Afin d'établir le retournement d'image de ce quartier, le Nouveau Programme de Renouvellement Urbain (NPRU) a déterminé quatre enjeux prioritaires :

- 1) Une action sur la qualité du parc social et son intégration dans le quartier ainsi qu'une action sur l'habitat ancien
- 2) Une amélioration des espaces publics
- 3) Le renforcement de l'attractivité commerciale
- 4) L'intégration du couvent des Clarisses autour du développement de l'économie circulaire

Les interventions porteraient sur une dédensification et une réhabilitation du groupe d'habitat social Bell, la requalification de l'habitat ancien dégradé, des interventions sur les équipements publics avec notamment le transfert du centre social Nautilus, l'extension de l'école Condorcet, l'implantation sur le couvent des Clarisses d'un pôle de développement de l'économie circulaire, de fortes interventions sur les espaces publics et enfin la valorisation de la rue de l'Epeule tant sur le logement privé que sur les cellules commerciales.

Ces modifications profondes du quartier peuvent engendrer une occupation indésirable des espaces laissés temporairement en friche. C'est pourquoi il faudra être particulièrement attentif à la gestion transitoire des espaces vides dans le quartier pendant le temps des travaux.



TRICHON: DES ÉQUIPEMENTS PORTEURS DE DYNAMIQUE

Situé entre l'Epeule et le centre-ville, le secteur du Trichon accueille 2721 habitants et s'étend de la voie ferrée à l'ouest jusqu'à la rue de Lille sur sa partie la plus à l'est. Ce quartier est doté d'une bonne desserte en transports en commun avec la proximité du métro. Tout en conservant une certaine fragilité sociale, il dispose d'équipements dont l'attractivité va bien au-delà du quartier et de la ville : le théâtre du Colisée, le centre chorégraphique national siège du Ballet du Nord, le centre nautique intercommunal Thalassa. On trouve également en frange immédiate le musée d'art et d'industrie La Piscine. Enfin, une dynamique vient de naître autour des Ateliers RémyCo, situés au 32 rue Rémy Cooghe. Ces ateliers hébergent depuis avril 2019 dans une ancienne usine de confection une dizaine d'artistes du mouvement street-art.

Le Trichon a bénéficié d'interventions au titre du Premier projet de rénovation urbaine (PRU1) sur les sites Alouette Espérance et Soubise. Il dispose d'un potentiel de développement et d'attractivité qu'il conviendra de pérenniser afin de permettre aux territoires plus au Sud (Crouy) de bénéficier des dynamiques à l'œuvre sur la partie Nord du quartier.

Le transfert des universités sur le secteur de la gare a induit le départ de l'UFR LEA (Langues étrangères Appliquées) située initialement rue de Crouy. Ce départ interroge sur le devenir du bâtiment, racheté par Partenord Habitat. Par ailleurs, le bâtiment et ses alentours concentrent depuis de nombreuses années les problématiques d'insécurité du secteur, en particulier les trafics de produits stupéfiants. Le quartier du Crouy accueille aussi une dynamique associative et coopérative qui réinvestit les espaces en friche (Nollet Crouy) et souhaite y développer plusieurs projets dont une ferme urbaine circulaire et un projet d'habitat participatif.

Enfin, le quartier souffre de commerces en déclin, particulièrement sur la place du Trichon et la rue du Bois. En 2019, la place du Trichon et la moyenne surface Aldi en proximité font l'objet de travaux de réaménagement. Ces modifications laissent espérer une relance de l'activité commerciale sur ce secteur.



A → RAPPEL DES ENJEUX ET DES PRINCIPES DU CUA

B → DIAGNOSTIC DE LA VILLE DE ROUBAIX

FRESNOY-MACKELLERIE : DE L'AUTRE CÔTÉ DE LA VOIE SNCF

Le Fresnoy-Mackellerie, 6092 habitants, est sensiblement isolé du reste de la ville par la voie ferrée, épine dorsale d'un corridor écologique et d'espaces de détente et de loisirs. Une vaste opération d'aménagement est menée depuis 2011 de part et d'autre de la voie ferrée autour de la gare de Roubaix et concerne à la fois le centre-ville et le nord du Fresnoy dans le secteur de la rue de l'Ouest. Les premiers îlots situés dans les quartiers centre accueillent désormais un campus universitaire. Il s'agit aujourd'hui de finaliser l'opération et d'investir pleinement les terrains vacants de la rue de l'ouest sur lesquels les espaces publics (placette Isebaert, square de la Savonnerie...) ont déjà été réalisés. Ces îlots sont destinés à des opérations de bureaux et de logements. Par ailleurs, le quartier du Fresnoy accueille en limite de Tourcoing le site d'excellence dédié aux industries créatives de la Plaine image.

Ce quartier a également vu l'implantation de groupes de logements sociaux (secteur de la petite Italie : rues de Naples, d'Italie...) sur d'anciennes friches industrielles qui cristallisent aujourd'hui de nombreux dysfonctionnements.

On note dans le quartier de la petite Italie, et notamment dans le groupe social LMH de la rue de Mouvaux, une appropriation de l'espace public par certaines bandes et la structuration du trafic de produits stupéfiants associée à une occupation quotidienne et persistante des espaces. Ces rassemblements sont générateurs de bruit, d'altercations et de bagarres fréquentes, de circulation d'engins à grande vitesse ainsi que d'incendies de véhicules et de poubelles.

Une grande partie de la Mackellerie est inscrite en zonage économique au plan local d'urbanisme, et dispose d'accès directs à la voie rapide urbaine, c'est un secteur de faible densité d'habitat. Autrefois commerçante, la rue de Mouvaux située à l'interface du Fresnoy et de la Mackellerie souffre aujourd'hui d'une déqualification liée à la perte de ses commerces. Cette même rue a fait l'objet d'un important travail partenarial sur les logements vacants, résultant tout de même en une nette amélioration des problèmes observés.

ÉQUIPEMENTS ET DYNAMIQUES PARTENARIALES

L'offre en équipements de proximité est conséquente : plusieurs groupes scolaires, un pôle petite enfance, un pôle ressource jeunesse, des établissements secondaires à proximité, deux salles de sports (dont une - la salle Gernigon - qui devrait être agrandie dans le cadre du projet NPNRU), un terrain de football, deux centres sociaux (dont un, le centre social Nautilus qui devrait être reconstruit dans le cadre du NPNRU) et plusieurs parcs et squares de qualité intégrés à la trame verte de la ville. On trouve également dans le quartier des équipements à rayonnement communal voire intercommunal : un Conservatoire, la piscine Thalassa, le théâtre du Colisée et le Centre Chorégraphique National notamment.

Services publics de proximité

Le secteur est bien pourvu en services publics de proximité : une Maison des services accueille depuis avril 2015 les services conjoints du CCAS et de la mairie des quartiers Ouest au cœur de l'Epeule Nord. Le quartier compte également une antenne de la CPAM, un UTPAS, une antenne de la police municipale et un bureau de Poste.

Centres sociaux

Les deux centres sociaux - Le Nautilus à l'Epeule et celui du Fresnoy Mackellerie - jouent un rôle important dans le secteur, particulièrement auprès des familles. Une commission collège-quartier permet par exemple la coordination des projets éducatifs entre le collège Sévigné et les acteurs éducatifs de proximité : centres sociaux, club de prévention AEP, CITEO...

Équipements et dynamique enfance-jeunesse

En ce qui concerne la jeunesse, deux lieux d'accueil de loisirs et proximité (LALP) pour les 11-17 ans et un accueil jeunes pour les 14-17 ans existent sur le secteur, situés dans chacun des deux centres sociaux et au pôle ressources jeunesse Deschepper. Il s'agit d'une réponse mieux adaptée à l'accueil des jeunes (en soirée, pendant les vacances) permettant de travailler avec eux sur des projets pédagogiques, grâce à une programmation co-construite entre les participants et les animateurs.

La dynamique entre les acteurs jeunesse des quartiers ouest a été longtemps un point fort pour la thématique jeunesse. Un turn-over est à ce jour constaté : la refonte de la démarche d'animation territoriale jeunesse devrait permettre de relancer les réflexions autour de la prévention pour les 11-17 ans et le travail autour de l'insertion socioprofessionnelle pour les 16-30 ans. Le PRJ Deschepper constitue l'équipement support de cette dynamique. Dans le cadre du Projet d'investissement pour l'avenir jeunesse, la démarche partenariale s'est étendue de l'Epeule vers la zone Croix Saint-Pierre prenant ainsi en compte les territoires vécus par les jeunes.



Le club de prévention AEP et les référents jeunesse des centres sociaux recentrent aujourd'hui leurs interventions en direction des 11/17 ans. La question de l'accompagnement des 16/25 voire 30 ans est aujourd'hui concentrée dans l'accompagnement proposé par la Mission Locale et le poste de chargé d'insertion des jeunes du PRJ Deschepper.

En matière d'équipements et d'actions en direction des 0-17 ans, les quartiers Ouest bénéficient de :

- 4 établissements d'accueil pour le jeune enfant qui proposent 110 places pour les enfants de 0 à 3 ans roubaisiens. Cette offre représente un taux de couverture de 8,82% sur la tranche d'âge, ce qui la rend légèrement inférieure à la moyenne roubaisienne.
- Les 2 Centres Sociaux proposent des accueils de loisirs pour les 3-5 ans (128 à 176 places selon les périodes). Le taux de couverture de la population sur cette tranche d'âge est bien supérieur à la moyenne roubaisienne.
- Ces mêmes Centres Sociaux et la Ville mettent en œuvre des accueils de loisirs pour les 6-12 ans (140 à 204 places en fonction des périodes). La couverture de la population est légèrement inférieure à la moyenne roubaisienne sur les 6-12 ans.
- Enfin, les 2 lieux d'accueil et de loisirs de proximité pour les 11-17 ans et l'accueil jeunes cités plus haut proposent 112 places. Le taux de couverture est ici légèrement supérieur à la moyenne roubaisienne.

Une remise à plat de l'offre 0-17 ans est actuellement travaillée à l'échelle de la ville dans le cadre du renouvellement du Contrat Enfance Jeunesse.

SANTÉ

En matière de santé, les indicateurs sont préoccupants. Les mortalités prématurées évitables par des actions sur les systèmes de soins (prévention et dépistage) ou sur le comportement (alcool, tabac...) sont plus élevées que la moyenne de la Région.

Cela est d'autant plus vrai dans le secteur Ouest de Roubaix. Les quartiers pour lesquels la population cible participe le moins au dépistage organisé du cancer du sein sont l'Epeule Nord et l'Epeule Centre (taux de participation au dépistage organisé du cancer du sein se situant entre 34 et 39%). Les quartiers pour lesquels la population cible participe le moins au dépistage organisé du cancer colorectal sont l'Epeule Centre et le Trichon (taux de participation au dépistage organisé du cancer colorectal se situant, pour ces quartiers entre 8 et 13%).

Pour faire face à cette réalité, un collectif Santé est animé depuis plus de dix ans par le centre social Le Nautilus permettant de développer des projets autour de la santé au sens large avec de nombreux acteurs, comme le collège Sévigné ou le Pôle ressource Jeunesse Deschepper.

Une nouvelle commission santé rassemble les 2 centres sociaux du secteur Ouest et devrait permettre de travailler de manière conjointe sur des problématiques repérées (ex: le projet diabète et mode de vie). Par ailleurs, les deux centres sociaux développent des projets de santé, autour de la nutrition, de l'activité physique, de la prévention (diabète, dépistage...) et de l'accès aux droits.

Les quartiers Ouest présentent également plus de problèmes liés à l'usage de produits stupéfiants que le reste de la Ville. Outre les problèmes de santé pour les usagers, ces pratiques à risque donnent lieu à des dépôts de seringues usagées, une recrudescence de la présence de toxicomanes dans l'espace public et de la consommation directe des produits. Les déchets liés à cette consommation présentent de hauts risques en termes de sécurité, santé et salubrité publique.

ÉCONOMIE ET FORMATION

Depuis l'ouverture de la liaison vers la voie rapide urbaine par la D760, le quartier a une fonction d'entrée de ville pour la vie économique roubaisienne (flux importants de circulation pour les actifs non roubaisiens travaillant à Roubaix).

Le secteur des rues des Arts et Boucher de Perthes constitue une forme d'épine dorsale économique pour le quartier Ouest.

D'une part, le site Roussel au 139 rue des Arts est désigné comme futur "lieu totem" dédié aux métiers d'art et à l'innovation textile. De nombreuses activités autour du textile et de la création y sont déjà implantées, comme par exemple le tiers lieu proposant la production de mini-séries. Il s'agit de continuer à en ouvrir les portes aux habitants et demandeurs d'emploi afin de leur faire découvrir les filières textiles et créatives ainsi que les nouveaux métiers qui en découlent, à l'image de la formation de couturières déjà existante.

D'autre part, on retrouve des entreprises de part et d'autre de la rue Boucher de Perthes (Liberty Box, Losfeld, etc.). L'activité économique est présente au travers d'entreprises employeuses industrielles ou artisanales attirées notamment par la proximité de la voie rapide.

Enfin, l'offre de formation continue ou par apprentissage implantée rue de l'Ouest avec l'AFPA et le CFA Afobat vient compléter l'offre universitaire située près de la gare, de l'autre côté de la voie ferrée.

PARTIE 3 :

DÉCLINAISON TERRITORIALE DU PLAN D'ACTION

Le présent chapitre entend poser les priorités territoriales en terme de Politique de la Ville pour chacun des cinq secteurs de la Ville de Roubaix. Comme annoncé, depuis leur première rédaction en 2014-2015, ces orientations ont été actualisées en 2016 puis en 2019. Elles sous-tendent les priorités de l'appel à projet annuel du Contrat de ville. Le texte ci-dessous est donc la troisième version.

Si des interventions urbaines de large envergure sont nécessaires sur les quartiers Nord et Ouest, où les problématiques sont nombreuses et lourdes, il est intéressant de noter que ce sont les secteurs qui bénéficient des meilleures dynamiques associatives et citoyennes de la ville.

A l'Est, l'ambition est de poursuivre une action publique volontariste forte en matière d'aménagement, les effets des investissements urbains déjà réalisés tardant à se faire sentir. Parallèlement, il faut continuer à y appuyer les initiatives des associations et des habitants et aider à la structuration de petites associations.

Les quartiers Centre et Sud, très hétérogènes d'un point de vue sociologique, n'en sont pas moins des territoires où les besoins des habitants des quartiers prioritaires sont prégnants. Leurs réseaux associatifs locaux sont à consolider. Les enjeux d'éducation, d'insertion professionnelle et d'accompagnement de la jeunesse y sont aussi importants qu'ailleurs à Roubaix.

A

LES QUARTIERS NORD - - - - - 120

1 – Développement économique et emploi - - - - -	120
2 – Nouveau programme de rénovation urbaine (NPRU)	122
3 – Le canal de Roubaix entre réappropriation et valorisation - - - - -	123
4 – Traitement de l'habitat dégradé - - - - -	124
5 – Gestion urbaine et sociale de proximité - - - - -	125
6 – Projet social - - - - -	126
7 – Prévention, sécurité et tranquillité publique - - - - -	130

B LES QUARTIERS OUEST - - - - - 131

1 – Développement urbain et économique	131
2 – Gestion urbaine et sociale de proximité	133
3 – Médiation sociale et accompagnement des familles	133
4 – Sécurité et espaces publics	134
5 – Projet social	134

C LES QUARTIERS EST - - - - - 138

1 – Développement urbain et économique	138
2 – Équipements et dynamiques partenariales	142
3 – Projet social	143

D LES QUARTIERS CENTRE - - - - - 146

1 – Habitat	146
2 – Gestion urbaine et sociale de proximité et prévention	147
3 – Renforcer la réussite éducative et accompagner la jeunesse	148
4 – Spécificités par quartier	149

E LES QUARTIERS SUD - - - - - 152

1 – Stratégies par quartier	153
2 – Enjeux transversaux	160

B

LES QUARTIERS OUEST

Le secteur Ouest, à cheval sur la voie ferrée, est composé de quartiers prioritaires aux besoins importants. Le quartier de l'Epeule est d'ailleurs ciblé par un vaste programme de renouvellement urbain.

Les problématiques lourdes de cadre de vie rencontrés devront, de manière plus rapide, être prises en charge par des actions de Gestion Urbaine et Sociale de Proximité et des aménagements participatifs grâce au Fonds de Travaux Urbains.

La médiation sociale et la régulation des problématiques de sécurité restent des priorités dans ces quartiers, marqués par un besoin important d'accompagnement des familles et par des trafics en tout genre et nuisances associées.

De nombreuses associations et une dynamique participative forte forment autant de points d'appui pour développer la citoyenneté et la vie de quartier. Les projets collectifs en matière de réussite éducative et le travail sur l'attractivité des établissements scolaires peuvent d'ailleurs s'appuyer sur la présence d'un grand nombre d'équipements culturels. Il est envisagé de développer sur le secteur le projet « Territoire Zéro Chômeurs de longue durée ».

I. DÉVELOPPEMENT URBAIN ET ÉCONOMIQUE

NOUVEAU PROGRAMME DE RENOUVELLEMENT URBAINE (NPRU)

La Ville de Roubaix et la Métropole Européenne de Lille portent un projet de rénovation urbaine sur l'arc "Nord-Ouest" de Roubaix, comprenant principalement les quartiers de l'Alma et de l'Epeule.

Le retournement d'image du quartier de l'Epeule passerait par quatre enjeux prioritaires :

- Une action sur la qualité du parc social et son intégration urbaine ainsi qu'une action sur l'habitat ancien
- Une montée en gamme des espaces publics
- Un renforcement de l'attractivité commerciale
- Un travail sur l'intégration urbaine et sociale du Couvent des Clarisses, futur lieu totem de l'économie circulaire.

Afin de répondre à ces enjeux, il serait proposé de :

- Démolir en partie/réhabiliter/ouvrir le groupe d'habitat social Bell (propriété de LMH)
- Requalifier le logement privé dégradé et/ou vacant
- Transférer le centre social Nautilus en cœur de quartier
- Faire du couvent des Clarisses un cluster de l'économie circulaire
- Conforter le rayonnement et la vocation commerciale de proximité de la rue de l'Epeule
- Valoriser la trame verte, notamment en réaménageant le parc Brondeloire
- Travailler les liaisons entre Roubaix et Croix
- Développer un nouveau « centre de quartier » vivant et multiculturel à la place du secteur du supermarché Triangle
- Végétaliser la place de l'Abreuvoir pour mettre en valeur les espaces culturels et sportifs voisins (théâtre le Colisée et piscine Thalassa)

En plus du financement par l'ANRU (Agence nationale pour la rénovation urbaine) des interventions urbaines citées, la Ville et ses partenaires ont l'intention de :

- Réhabiliter le groupe d'habitat social Les Trois Arbres (intervention en fonds propres du propriétaire Vilogia)
- Développer le site d'entreprises Roussel comme un tiers-lieu autour du textile
- Reconnecter et animer la place Roussel

L'implication des habitants dans des projets artistiques, à l'occasion de la rénovation urbaine, leur permettra de s'exprimer, de s'émanciper et de se projeter dans l'avenir. De la même façon, il apparaît important de soutenir les projets liés à la mémoire des quartiers. Valoriser l'histoire et la vie des habitants pourra permettre à terme de travailler à l'appropriation du nouveau quartier et d'engager des dynamiques de liens sociaux interculturels et intergénérationnels.

TRAITEMENT DE L'HABITAT ANCIEN DÉGRADÉ

Parallèlement à l'intervention sur l'habitat social, un des enjeux du contrat de ville sera de poursuivre le traitement de l'habitat ancien dégradé, dont la présence est diffuse à l'échelle de ce quartier. En complément du NPNRU, deux dispositifs de lutte contre l'habitat indigne issus de la loi ALUR ont été lancés depuis le 1^{er} avril 2019 pour lesquels le secteur Ouest est concerné dans son intégralité :

- Permis de diviser afin de réguler au mieux la problématique de division de logements. Elle engendre en effet des problèmes de nuisances, de dégradations, de non-conformité des locaux poubelles.
- Dispositif de l'autorisation préalable avant mise en location (dit "permis de louer"). Ce dispositif doit permettre de lutter le plus efficacement possible contre l'habitat indigne

En plus de ce dispositif, le service communal d'hygiène et de santé de la Ville interviendra toujours de manière très volontariste à travers notamment les partenariats avec la CAF, la MEL (via le FSL) ou ENEDIS.

LUTTE CONTRE LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE ET ADAPTATION DES LOGEMENTS

Depuis le 1^{er} janvier 2018, le dispositif "AMELIO+" a été lancé par la MEL afin d'accompagner techniquement et financièrement les propriétaires bailleurs et propriétaires occupants, sous certaines conditions, pour rénover leur logement. Le GRAAL est l'opérateur de ce dispositif et accompagne ces propriétaires dans leur projet de rénovation énergétique, d'adaptation du logement au vieillissement et/ou handicap voire de travaux lourds. Un nombre important de partenaires institutionnels participent financièrement à ces projets de rénovation afin de minimiser la part à charge du particulier: ANAH, MEL, Ville de Roubaix, Conseil Régional, Conseil Départemental...

Concernant plus particulièrement l'adaptation des logements aux personnes âgées et/ou handicapées, cet enjeu est croissant au regard du nombre de ménages potentiellement concernés (14.7% des ménages ont de plus de 65 ans pour le quartier ouest - part la plus faible de la commune mais tout de même non négligeable) et des fragilités au niveau des ressources mais également des risques d'isolement (66,8% des ménages de plus de 65 ans vivent seul sur le quartier ouest). Aussi, la part des personnes âgées logée dans le parc locatif privé est le plus élevé sur le quartier ouest (12,6% contre 8,8% à l'échelle de la Ville).

Avec la CARSAT Nord-Picardie, la CNAV, l'Etat, la MEL, le CCAS et tout un panel d'acteurs, un programme d'actions est mis en œuvre depuis juillet 2019 dans le cadre de la convention ECLAT (Engagement Commun pour le Logement et l'Autonomie sur un Territoire) afin d'accompagner au mieux ces personnes âgées dans leur logement.

2. GESTION URBAINE ET SOCIALE DE PROXIMITÉ

Sans attendre ces interventions lourdes, des actions de Gestion Urbaine et Sociale de Proximité (GUSP) de type « contrat de site » concentrées sur les secteurs Bell, Trois Arbres et rue de Mouvaux seront mises en œuvre, dans le respect des organisations de chacun : en s'appuyant sur le regard des usagers et habitants des lieux, il s'agit tout autant :

- de prendre en charge la quotidienneté des habitants et leurs problématiques journalières (traitement rapide des dégradations, problèmes d'usage, de cohabitation, problèmes techniques ...) par une prise en compte de leurs propositions de régulation et le développement d'opportunités de mobilisation collective constructive
- que de s'interroger sur les fonctionnements institutionnels et leurs rapports aux services aux publics (modes de gestions, modes de communication « clientèle »)

Les actions à développer pourraient être : renforcement de la lisibilité de l'espace public (place des habitants, des enfants, des voitures...), renforcement de l'éclairage, meilleur accès aux containers à déchets, actions de compostage de déchets, destruction d'un mur pour ouvrir un espace enclavé, etc.

Particulièrement touchée par les problématiques délinquantes liées au trafic de produits stupéfiants, la résidence Mouvaux (LMH) concentre une pluralité de problématiques sociales, techniques et de gestion. Afin d'y répondre, LMH a été amené courant 2016 à mettre en œuvre un certain nombre de mesures conservatoires qui se sont notamment traduites par le relogement des familles et la fermeture d'une entrée locative (71 rue de Mouvaux), la réalisation d'aménagements extérieurs et intérieurs au titre de la GUSP et la mise en œuvre de missions d'études pour envisager des pistes d'actions autour du devenir du site.

Enfin, le fonds de travaux urbains est un outil important pour répondre rapidement aux demandes des habitants et associations (aires de jeux, fresques, verdissement, etc.). Ces petits aménagements permettent une meilleure appropriation de l'espace public par les citoyens. 9 projets financés par du FTU ont vu le jour ou sont en cours depuis 2016, avec une montée en charge récente (6 nouveaux projets entre octobre 2018 et juillet 2019).

3. MÉDIATION SOCIALE ET ACCOMPAGNEMENT DES FAMILLES

Si les actions de gestion urbaine de proximité sont fondamentales à mettre en œuvre, il est tout à fait essentiel de développer en parallèle un volet « médiation sociale et accompagnement des familles », conformément à l'objectif d'assurer le maintien d'un service au public de proximité (cf. stratégie de cohésion sociale de Roubaix dans le cadre du contrat de ville d'agglomération 2015-2020). Une équipe de quatre médiateurs est en place depuis juin 2016 et les attentes des habitants sont nombreuses.

La médiation est essentiellement concentrée à ce stade sur la relation avec les commerçants, rue de l'Epeule notamment, et les institutions avec des interventions centrées sur l'Epeule qui se développent petit à petit sur d'autres quartiers.

Le fait que de nombreuses institutions (CAF, CPAM, ...) dématérialisent leur communication avec leurs usagers, au détriment de la relation directe, entraîne un désarroi fort des personnes les plus en difficulté. Le secteur Ouest dispose d'un ensemble d'interlocuteurs (Interfaces, centres sociaux, comités de quartier, écrivain public, acteurs prévention, CCAS de quartier, UTPAS, Voisin Malin...) qu'il conviendra de mobiliser collectivement autour d'actions visant à réguler les problématiques déjà repérées dans la population (emploi, mobilité, économie d'énergie, mode de consommation) et celles induites par les programmes de réhabilitation à venir (peur du changement, perte des repères ...). Des dispositifs commencent à se mettre en place dans ce sens (nouvel espace numérique rue des arts, appart 2.0 dans l'immeuble Bell, ...) et il s'agira d'accompagner ces initiatives.

4. SÉCURITÉ ET ESPACES PUBLICS

Il paraît important de développer les actions de médiation et les actions de proximité afin d'améliorer les relations entre la population et la police en aidant la police de sécurité au quotidien à s'implanter sur le quartier. Des échanges entre la police et les habitants pourront avoir lieu grâce à des rencontres lors de réunions publiques ou encore lors de temps informels.

S'ajoutent à ces actions une nécessaire régulation des problématiques de sécurité et la question des trafics et des nuisances induites par ceux-ci. Au-delà du travail réalisé par les acteurs de prévention spécialisés et des points d'ambiance effectués régulièrement en cellule de veille, les médiateurs pourront participer à cette régulation.

Des actions spécifiques vis-à-vis de la toxicomanie pourront être mises en place en particulier dans ces quartiers où cette thématique est omniprésente :

- Représentation autour des pratiques de consommation (personnes usagères de drogues)
- Développement des actions de prévention liée à la lutte antidrogue.
- Récupération des déchets liés à la consommation
- Développement et généralisation des maraudes dans les quartiers concernés (notamment l'Epeule)
- Accroître la mobilisation des acteurs de la lutte contre les addictions

D'autres axes sont également à développer :

- La prise en charge individualisée des jeunes exposés à la délinquance,
- La prévention de la récidive des mineurs et majeurs
- Les actions de prévention et d'éducation à la citoyenneté, et aux conduites à risques des jeunes (notamment sur les phénomènes de radicalisation)

5. PROJET SOCIAL

CITOYENNETÉ

Le quartier Fresnoy Mackellerie bénéficie depuis longtemps d'un comité de quartier dynamique, localisé dans le secteur difficile de la Petite Italie, qui doit être soutenu. Cette association est un point d'appui pour des actions d'amélioration de la vie quotidienne des habitants dans le secteur, particulièrement celle des habitants des logements LMH situé rue de Mouvaux.

En ce qui concerne le quartier de l'Epeule, une nouvelle association « le Fil de l'Epeule » a repris l'activité de comité de quartier en 2017. Ses locaux se situent au 132 rue des Arts, à l'Espace Associatif Ouest, dans l'ancienne gendarmerie. Une convention a été signée avec le comité de quartier Fresnoy Mackellerie pour accueillir à l'Epeule des permanences de l'écrivain public que le comité de quartier Fresnoy emploie et une permanente habitants en contrat adulte relais a été embauchée en 2018. Cette structure porte différentes dynamiques sur le quartier, notamment l'installation d'un espace numérique et des ateliers autour de la mémoire du quartier.

D'autres acteurs sont des points d'appui pour le développement des actions de citoyenneté : le Centre social le Nautilus, le Centre social Fresnoy Mackellerie et le Pôle Ressources Jeunesse Deschepper. L'action de ce pôle, situé sur le secteur Centre dans le quartier Crouy à la frontière du Trichon, rayonne beaucoup vers les quartiers Ouest.

Enfin, les projets d'initiatives citoyennes (PIC) sont un point d'appui important pour développer la citoyenneté dans le quartier.



ECONOMIE, EMPLOI, INSERTION

Les acteurs roubaisiens sur l'insertion et l'emploi sont nombreux. A l'échelle de la ville et à un niveau micro-local, mettre les acteurs en réseau paraît important. Il s'agit de :

- fédérer les écosystèmes autour d'une conscience partagée des enjeux territoriaux
- mettre en mouvement les acteurs sur les montées en compétences des habitants du quartier afin qu'ils répondent aux prérequis des entreprises.

Cela suppose un certain nombre d'actions préalables permettant aux acteurs de faire connaissance entre eux de manière vivante et dynamique, de dialoguer afin qu'ils conscientisent les liens entre eux. Au regard des enjeux et constats partagés, il s'agit à terme de les amener vers une complémentarité de leurs actions.

Une des manières d'impulser cette manière de faire pourra être le projet « territoire zéro chômeur de longue durée ». En effet, la Ville de Roubaix s'est portée volontaire pour expérimenter ce dispositif dans le périmètre de l'arc Nord-Ouest (Epeule/Alma). 454 personnes dans le quartier de l'Epeule et 285 personnes dans le quartier de l'Alma sont au chômage depuis plus de deux ans. L'objectif de l'expérimentation est de les remettre dans l'emploi de manière pérenne. Le projet se déroulerait en quatre phases. La phase 0 a débuté en 2019 : elle consiste à réunir une équipe-projet autour de la démarche. Ensuite, il s'agirait de repérer et de mobiliser les personnes privées d'emploi éligibles et volontaires. Puis, d'identifier les besoins non satisfaits sur le territoire, pouvant donner lieu à des activités utiles et non concurrentielles. Enfin, une entreprise à but d'emploi serait créée, permettant des embauches en CDI.

RÉUSSITE ÉDUCATIVE

Soutien aux dispositifs de prévention précoce

Il convient sur ce champ de poursuivre le soutien aux dispositifs éducatifs de prévention précoce et de renforcer la coordination des interventions des acteurs tant sur les situations individuelles que sur les interventions collectives. La refonte du Programme de Réussite Éducative (PRE) intervenue en 2018 renforce cette coordination grâce à la redéfinition de la géographie et des modalités d'intervention.

Le PRE maintient, par ailleurs, le travail autour de la liaison CM2-6ième, période charnière dans le parcours de l'enfant, au travers d'accompagnements individualisés ou d'ateliers dédiés à l'adaptation au changement et d'accrochage scolaire. De tels ateliers sont mis en œuvre au collège Sévigné.

Les clubs coup de pouce interviennent sur la prévention des difficultés langagières et renforcent le lien avec les parents. Le Centre social Nautilus a adapté l'action développée dans le cadre du PRE au service de l'intervention précoce en direction des grandes sections de maternelle.

Le dispositif SACE (Service d'Accueil des Collégiens Exclus) porté par le club prévention AEP est un outil important pour le collège Sévigné dans leur action plus globale de prévention du décrochage scolaire. Il est proposé à l'échelle des 3 collèges d'intervention du club de prévention (Ouest et Nord).

Le travail partenarial avec le collège Baudelaire dont un certain nombre d'élèves résident dans les quartiers Ouest est à poursuivre et renforcer, sous la forme la plus adaptée, pour assurer de la mobilisation des ressources socio-éducatives en fonction des besoins. Se pose la question de la relance de la commission collège-quartier.

Liens établissements scolaires-quartier et attractivité des établissements

Les projets collectifs et le travail sur l'attractivité des établissements scolaires peuvent s'appuyer sur la présence d'un certain nombre d'équipements culturels associatifs et municipaux. Les projets constituent des leviers également de l'accrochage scolaire des enfants et des jeunes : section sportive foot, partenariat avec le Ballet du Nord ou le musée la Piscine pour le collège Sévigné en sont des exemples.

Parmi les leviers, le développement des projets numériques pourrait être favorisé, notamment avec la restructuration du Campus gare et la proximité de la Plaine Images.

Dans le cadre du nouveau campus Gare, des liens pourraient également être créés entre structures d'enseignement primaire, secondaire et supérieur au service de l'orientation professionnelle, l'ouverture de nouveaux horizons pour des enfants et des jeunes ayant des difficultés à se projeter ou se (re)mobiliser sur un projet propre.

L'attractivité du collège Sévigné reste une priorité. Il reste peu impacté par les évolutions des effectifs que connaissent les deux autres collèges de la cité éducative Nord (Anne Frank et Rosa Parks). Au vu du cadre d'accueil et de l'environnement proche, l'évitement scolaire reste présent. Le travail à la sécurisation des abords doit être renforcé et une réflexion sur l'offre d'accueil du collège, qui ne dispose pas de restaurant scolaire, devrait être relancée.

Liens écoles-familles

Pour travailler au mieux le lien écoles-familles-acteurs de quartier, le dispositif « croisement des savoirs » a été mis en place. Durant les années scolaires 2016-2017 et 2017-2018, ATD Quart Monde, le centre social Nautilus, l'Union Régionale des Centres Sociaux et l'Education Nationale, en partenariat avec la Ville de Roubaix, ont organisé et animé des journées de rencontres entre parents, enseignants et acteurs de quartier, dites journées « de croisement des savoirs et des pratiques ». Ce projet devrait continuer à évoluer dans les prochaines années. Les démarches de croisement de savoir et de pratiques donnent naissance à des projets partagés écoles, parents, acteurs de quartier, construits selon la même méthodologie et favorisent l'implication des parents.

Les actions en direction des parents menées par les centres sociaux doivent également être poursuivies. Elles prennent des formes multiples : café parents, activités partagées parents-enfants... Elles s'appuient notamment sur les postes liaison-familles-écoles-quartier, des centres sociaux Nautilus et Fresnoy-Mackellerie.

VIE DE QUARTIER ET APPROPRIATION DU LOGEMENT

En septembre 2014, à l'initiative de LMH, un appartement pédagogique a été installé au sein du groupe Bell, dans le quartier de l'Epeule. Ce dispositif se donnait pour objectifs de favoriser chez les locataires l'appropriation des logements par la maîtrise des charges et d'accompagner les ménages en difficulté, tout en favorisant le développement de la vie du quartier, des solidarités et la participation des familles locataires aux changements du quartier.

Les locaux de l'appartement sont confiés par LMH à titre gratuit à Interfaces. LMH participe également aux côtés d'autres partenaires, au financement de cette action.

A cette occasion, outre le travail sur le volet énergie, un véritable projet relatif à la gestion et au tri des déchets a été développé. Cinq ans après son installation, cet appartement pédagogique initialement destiné aux locataires des résidences LMH voisines bénéficie désormais d'une forte visibilité qui lui permet de drainer un public beaucoup plus diversifié tant d'un point de vue catégoriel (locataires d'autres bailleurs sociaux, locataires du parc privé, petits propriétaires) que géographique.

Ces dynamiques sont à poursuivre pour une action qui doit être confortée (notamment d'un point de vue financier) pour répondre aux enjeux lourds, notamment de rénovation urbaine prévu sur le site.

Dans le même esprit et depuis 2019, le quartier de l'Epeule accueille l'association Voisin Malin. L'expérience des premières réunions de concertation sur le nouveau projet de renouvellement urbain de l'Epeule a souligné la nécessité, en parallèle d'une communication « classique » (flyers toutes boîtes, affichage, réseaux sociaux, presse...), de pouvoir s'appuyer sur des relais locaux de mobilisation des habitants. Voisin malin a un rôle complémentaire aux autres associations du quartier : là où les associations sont indépendantes de la Ville et décident du discours qu'elles portent auprès des habitants, Voisin Malin forme des habitants « passeurs » et constitue une équipe locale à laquelle la Ville commande des missions. Cette formule est intéressante pour aller au contact des habitants qui ne viennent pas aux réunions publiques.

Une mission de porte-à-porte a eu lieu en 2019 afin d'informer et de sensibiliser 1 000 habitants sur la dératissage et la gestion des déchets. Une nouvelle mission a débuté en 2020.

Corridor écologique et jardins

Le secteur bénéficie des prémices d'un corridor écologique, depuis la rue de l'Ouest jusqu'au parc Brondeloire. Il faut conforter cette zone, qui a l'avantage de créer un passage sous forme d'une promenade urbaine entre les quartiers Fresnoy Mackellerie et Epeule-Trichon, fortement séparés par la voie ferrée. Les actions de développement durable pourront s'appuyer sur la forte dynamique associative locale existante autour des jardins partagés.

Plusieurs pistes sont à poursuivre sur cette zone :

- Sensibiliser les habitants à l'usage des cinq composteurs installés dans le quartier et en construire de nouveaux selon les demandes et besoins ;
- Développer des projets autour de l'autosuffisance alimentaire et de l'agriculture urbaine ;
- Conforter la notion de promenade urbaine en poursuivant les aménagements et les usages associés ;
- Encourager les habitants du secteur à s'approprier les jardins comme des lieux de vie collective.

